

การวางระบบเพื่อป้องกัน ผลประโยชน์ทับซ้อน



โรงพยาบาล ๕๐ พรรษา มหาวิทยาลัยราชภัฏวชิราลงกรณ

งานนิติการ 2564



มาตรการวางระบบการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน โรงพยาบาล ๕๐ พรรษา มหาวิทยาลัยราชภัฏวชิรราช

การมีผลประโยชน์ทับซ้อน ถือเป็นการทุจริตคอร์รัปชันประเภทหนึ่ง เพราะเป็นการแสวงหาประโยชน์ส่วนบุคคลโดยการละเมิดต่อกฎหมาย หรือจริยธรรม ด้วยการใช้อำนาจในตำแหน่งหน้าที่ไปแทรกแซงการใช้ดุลพินิจในกระบวนการตัดสินใจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ จนทำให้เกิดการละทิ้งคุณธรรมในการปฏิบัติหน้าที่สาธารณะ ขาดความเป็นอิสระ ความเป็นกลาง และความเป็นธรรม จนส่งผลกระทบต่อประโยชน์สาธารณะของส่วนรวม และทำให้ผลประโยชน์หลักขององค์กร หน่วยงาน สถาบันและสังคมต้องสูญเสียไป โดยผลประโยชน์สูญเสียไปอาจอยู่ในรูปของผลประโยชน์ทางการเงิน คุณภาพให้บริการ ความเป็นธรรมในสังคม รวมถึงคุณธรรมอื่นๆ ตลอดจนโอกาสในอนาคตตั้งแต่ระดับองค์กรจนถึงระดับสังคม โรงพยาบาล ๕๐ พรรษา มหาวิทยาลัยราชภัฏวชิรราช จึงได้ตระหนักและมีความมุ่งมั่นที่จะปฏิบัติงานให้โปร่งใส ยึดมั่นในคุณธรรมปลอดจากการทุจริตประพฤติมิชอบ จึงได้จัดทำมาตรการป้องกันการจัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวม เพื่อเป็นแนวปฏิบัติในการป้องกันการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวม และให้เจ้าหน้าที่ทุกคนปฏิบัติตามมาตรการดังกล่าวอย่างเคร่งครัด ดังนี้

1. แนวปฏิบัติ

1.1 มีการจัดทำประกาศมาตรการป้องกันการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวม และให้เจ้าหน้าที่ในหน่วยงานปฏิบัติตามประกาศดังกล่าวโดยเคร่งครัด

1.2 มีกลไกการส่งเสริมการป้องกันการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวม

2. ขั้นตอนและวิธีการดำเนินงาน

2.1 ให้มีการจัดทำประกาศมาตรการป้องกันการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวม และประชาสัมพันธ์ให้เจ้าหน้าที่หน่วยงานได้รับทราบและยึดถือปฏิบัติตามประกาศดังกล่าว

2.2 มีการจัดทำคู่มือป้องกันการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวม (คู่มือป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน)

2.3 มีการดำเนินงานหรือจัดกิจกรรมที่สร้างความรู้สึกความเข้าใจแก่เจ้าหน้าที่ เพื่อส่งเสริมความเข้าใจเกี่ยวกับกฎเกณฑ์และการปฏิบัติงานที่ไม่ขัดต่อประโยชน์ส่วนรวม

2.4 ให้เจ้าหน้าที่มีส่วนร่วมในการพัฒนาและปรับปรุงมาตรการ และกระบวนการจัดการการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวมของหน่วยงาน เพื่อให้รู้สึกเป็นเจ้าของและปฏิบัติตาม

2.5 มีการจัดการและลงโทษเจ้าหน้าที่ผู้กระทำความผิดให้เป็นไปตามกฎระเบียบและมาตรฐานขององค์กร

3. ส่วนงานที่รับผิดชอบ

โรงพยาบาล ๕๐ พรรษา มหาวิทยาลัยราชภัฏวชิรราช

มีหน้าที่ในการจัดทำประกาศมาตรการป้องกันการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวม และเป็นผู้รับผิดชอบหลักในการควบคุมดูแลการดำเนินงานของหน่วยงานให้เป็นไปตามมาตรการป้องกันการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวมนี้

(นายเศวต ศรีศิริ)

นายแพทย์เชี่ยวชาญ (ด้านเวชกรรม สาขาศัลยกรรม)

รักษาการในตำแหน่ง ผู้อำนวยการโรงพยาบาล ๕๐ พรรษา มหาวิทยาลัยราชภัฏวชิรราช



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ โรงพยาบาล ๕๐ พรรษา มหาวิทยาลัยราชภัฏวชิรราชวิทยาคาร กลุ่มภารกิจด้านอำนวยการ งานนิติการ โทร.๑๓๔๗

ที่ อบ ๐๐๓๒.๑๑๗.๐๑๑/๕๘

วันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๔

เรื่อง แจ้งเวียนมาตรการการจ้ดวางระบบการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน

เรียน หัวหน้ากลุ่มภารกิจ/หัวหน้ากลุ่มงาน/หัวหน้างาน และผู้เกี่ยวข้อง

ต้นเรื่อง

ด้วยโรงพยาบาล ๕๐ พรรษา มหาวิทยาลัยราชภัฏวชิรราชวิทยาคาร ดำเนินโครงการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐ สังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุข กำหนดเกณฑ์การประเมิน ร้อยละ ๙๒ นั้น

ข้อเท็จจริง

งานนิติการ จึงดำเนินการจัดทำข้อมูล เพื่อเผยแพร่ข้อมูลดังกล่าวลงบนเว็บไซต์ของหน่วยงาน ดังนี้

๑. บันทึกข้อความลงนามคำสั่ง / ข้อสั่งการ / ประกาศ ปราบกฏการขออนุญาตนำเผยแพร่บนเว็บไซต์ของหน่วยงานหรือสื่อสารเผยแพร่ในช่องทางอื่น
 ๒. มาตรการวางระบบการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน
 ๓. แนวการปฏิบัติเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนของหน่วยงานที่มีความสอดคล้องตามบทวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อนของหน่วยงาน ที่ได้จากข้อ EB ๑๙ อย่างเป็นรูปธรรมที่ชัดเจน
 ๔. หลักฐานหนังสือแจ้งเวียน
๔. บันทึกข้อความรับทราบการกำกับติดตาม และรายงานผลการดำเนินงานตามแนวการปฏิบัติเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนของหน่วยงาน อย่างเป็นรูปธรรมที่ชัดเจน

ข้อพิจารณา

เพื่อให้การดำเนินสำเร็จลุล่วงโดยดี และโรงพยาบาล ๕๐ พรรษา มหาวิทยาลัยราชภัฏวชิรราชวิทยาคาร ผ่านเกณฑ์การประเมินตามกำหนด จึงขออนุมัติเผยแพร่ข้อมูลดังกล่าวข้างต้นบนเว็บไซต์ของโรงพยาบาล และแจ้งเวียนมาตรการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนแก่เจ้าหน้าที่ให้ทราบโดยทั่วกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

(นางสาวอาทิตยา พิกุลศรี)

นิติกร

ว่าที่ร้อยตรี

(สมพนธ์ จันทจุลเจิม)




นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ

(นายเศวต ศรีศิริ)

นายแพทย์เชี่ยวชาญ (ด้านเวชกรรม สาขาศัลยกรรม)

รักษาการในตำแหน่ง ผู้อำนวยการโรงพยาบาล ๕๐ พรรษา มหาวิทยาลัยราชภัฏวชิรราชวิทยาคาร

แบบฟอร์มการขอเผยแพร่ข้อมูลผ่านเว็บไซต์ของหน่วยงานในโรงพยาบาล ๕๐ พรรษา มหาวิทยาลัยราชภัฏนครราชสีมา
 สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดอุบลราชธานี
 ตามประกาศโรงพยาบาล ๕๐ พรรษา มหาวิทยาลัยราชภัฏนครราชสีมา

แบบฟอร์มการขอเผยแพร่ข้อมูลผ่านเว็บไซต์ของหน่วยงานในสังกัดโรงพยาบาล ๕๐ พรรษา มหาวิทยาลัยราชภัฏนครราชสีมา	
ชื่อหน่วยงาน โรงพยาบาล ๕๐ พรรษา มหาวิทยาลัยราชภัฏนครราชสีมา	
วัน/เดือน/ปี ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๔	
หัวข้อ EB20 หน่วยงานมีการจัดการความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน โดยการกำหนด มาตรการ และวางระบบเพื่อจัดการความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อนของหน่วยงาน	
รายละเอียดข้อมูล	
<ol style="list-style-type: none"> บันทึกข้อความลงนามคำสั่ง / ข้อสั่งการ / ประกาศ ปรากฏการขออนุญาตนำเผยแพร่บนเว็บไซต์ของหน่วยงานหรือสื่อสารเผยแพร่ในช่องทางอื่น แนวการปฏิบัติเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนของหน่วยงานที่มีความสอดคล้องตามบทวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อนของหน่วยงาน ที่ได้จากข้อ EB ๑๙ อย่างเป็นรูปธรรมที่ชัดเจน หลักฐานหนังสือแจ้งเวียน บันทึกข้อความรับทราบการกำกับติดตาม และรายงานผลการดำเนินงานตามแนวการปฏิบัติเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนของหน่วยงาน อย่างเป็นรูปธรรมที่ชัดเจน 	
ผู้รับผิดชอบการให้ข้อมูล	ผู้อนุมัติรับรอง
 (นางสาวอาทิตย์ยา พิกุลศรี) นิติกร	 (นายเศวต ศรีศิริ) นายแพทย์เชี่ยวชาญ (ด้านเวชกรรม สาขาศัลยกรรม) รักษาการในตำแหน่ง ผู้อำนวยการโรงพยาบาล ๕๐ พรรษา มหาวิทยาลัยราชภัฏนครราชสีมา
ผู้รับผิดชอบการนำข้อมูลขึ้นเผยแพร่	
 (นางสาวอาทิตย์ยา พิกุลศรี) นิติกร	



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ โรงพยาบาล ๕๐ พรรษา มหาวชิราลงกรณ กลุ่มภารกิจด้านอำนวยการ งานนิติการ โทร.๑๓๔๗

ที่ อบ ๐๐๓๒.๑๑๗.๐๑๑/๕๗

วันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขออนุมัติเผยแพร่ข้อมูล

เรียน ผู้อำนวยการโรงพยาบาล ๕๐ พรรษา มหาวชิราลงกรณ

ต้นเรื่อง

ด้วยโรงพยาบาล ๕๐ พรรษา มหาวชิราลงกรณ ดำเนินโครงการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐ สังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุข กำหนดเกณฑ์การประเมิน ร้อยละ ๙๒ นั้น

ข้อเท็จจริง

- งานนิติการ จึงดำเนินการจัดทำข้อมูล เพื่อเผยแพร่ข้อมูลดังกล่าวลงบนเว็บไซต์ของหน่วยงาน ดังนี้
๕. บันทึกข้อความลงนามคำสั่ง / ข้อสั่งการ / ประกาศ ปราบกฏการขออนุญาตนำเผยแพร่บนเว็บไซต์ของหน่วยงานหรือสื่อสารเผยแพร่ในช่องทางอื่น
 ๖. แนวการปฏิบัติเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนของหน่วยงานที่มีความสอดคล้องตามบทวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อนของหน่วยงาน ที่ได้จากข้อ EB ๑๙ อย่างเป็นรูปธรรมที่ชัดเจน
 ๗. หลักฐานหนังสือแจ้งเวียน
๔. บันทึกข้อความรับทราบการกำกับติดตาม และรายงานผลการดำเนินงานตามแนวการปฏิบัติเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนของหน่วยงาน อย่างเป็นรูปธรรมที่ชัดเจน

ข้อพิจารณา

เพื่อให้การดำเนินสำเร็จลุล่วงโดยดี และโรงพยาบาล ๕๐ พรรษา มหาวชิราลงกรณ ผ่านเกณฑ์การประเมินตามกำหนด จึงขออนุมัติเผยแพร่ข้อมูลดังกล่าวข้างต้นบนเว็บไซต์ของโรงพยาบาล

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

(นางสาวอาทิตย์ พิกุลศรี)

นิติกร

ว่าที่ร้อยตรี

(สมพนธ์ จันทจุลเจิม)

นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ

(นายเสวต ศรีศิริ)

นายแพทย์เชี่ยวชาญ (ด้านเวชกรรม สาขาศัลยกรรม)

รักษาการในตำแหน่ง ผู้อำนวยการโรงพยาบาล ๕๐ พรรษา มหาวชิราลงกรณ



**หนังสือแสดงหลักฐานการประชุมวิเคราะห์
ความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน**

งานนิติการ 2564



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ โรงพยาบาล ๕๐ พรรษา มหาวชิราลงกรณ กลุ่มภารกิจด้านอำนวยการ งานนิติการ โทร.๑๓๔๗

ที่ อบ ๐๐๓๒.๑๑๗.๐๑๑/๐๖

วันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๔

เรื่อง เชิญประชุมการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน

เรียน หัวหน้ากลุ่มภารกิจ/หัวหน้ากลุ่มงาน/หัวหน้างาน และผู้เกี่ยวข้อง

ต้นเรื่อง

ด้วยโรงพยาบาล ๕๐ พรรษา มหาวชิราลงกรณ งานนิติการ ดำเนินโครงการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐ สังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุข กำหนดเกณฑ์การประเมินร้อยละ ๙๒ โดยการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส ในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment: ITA) เป็นการประเมินที่มีจุดมุ่งหมายที่จะก่อให้เกิดการปรับปรุงพัฒนาด้านคุณธรรมและความโปร่งใสในหน่วยงานภาครัฐ โดยถือเป็นการประเมินที่ครอบคลุมหน่วยงานภาครัฐทั่วประเทศ ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี นั้น

ข้อเท็จจริง

การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส ในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment: ITA) ข้อ EB19 กำหนดให้หน่วยงานมีหลักฐาน หนังสือแสดงหลักฐานการจัดการประชุมเพื่อวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อนของหน่วยงาน

ข้อพิจารณา

ในการนี้ งานนิติการจึงขอเจ้าหน้าที่เข้าร่วมประชุมเพื่อวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อนของหน่วยงาน วันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๔ ณ ห้องปทุมราชวงศา เวลา ๐๙.๐๐-๑๒.๐๐ น. โดยพร้อมเพรียงกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

(นางสาวอาทิตยา พิกุลศรี)

นิติกร

ว่าที่ร้อยตรี

(สมพนธ์ จันทจุลเจิม)

นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ

อนุมัติ

(นายเศวต ศรีศิริ)

นายแพทย์เชี่ยวชาญ (ด้านเวชกรรม สาขาศัลยกรรม)

รักษาการในตำแหน่ง ผู้อำนวยการโรงพยาบาล ๕๐ พรรษา มหาวชิราลงกรณ

(นายสุเมธ นียกิจ)

นายแพทย์ชำนาญการพิเศษ

รองผู้อำนวยการฝ่ายการแพทย์

รายงานการประชุม
การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน
ครั้งที่ ๑ / ๒๕๖๔

โรงพยาบาล ๕๐ พรรษา มทวชิราลงกรณ

วันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๔

ณ ห้องประชุมพรหมวชิรญาณ โรงพยาบาล ๕๐ พรรษา มทวชิราลงกรณ

ผู้เข้าประชุม

- | | |
|-------------------------------------|-------------------------------|
| 1. ว่าที่ร้อยตรีสมพันธ์ จันทจุลเจิม | 2. นายวุฒิชัย ศรีจันทร์ |
| 3. นางสาวสิริพร เกษียรสินธุ์ | 4. นางเด่นนภา สำราญสุข |
| 5. นางสาวอาทิตยา พิกุลศรี | 6. นางสุชานรี วงศ์สามารถ |
| 7. นายณัฐพงษ์ พิมพ์โคตร | 8. นางเกิ้ลัดมณี เพียรพาณิชย์ |

เริ่มประชุมเวลา 09.00 น.

วาระที่ 1 แจ้งให้ทราบ

นิติกร : ผลประโยชน์ทับซ้อน (conflict of interest)

ผลประโยชน์ทับซ้อน หรือการขัดกันของผลประโยชน์ (conflict of interest) คือ สถานการณ์ที่บุคคลผู้ดำรงตำแหน่งอันเป็นที่ไว้วางใจ (เช่น ทนายความ นักการเมือง ผู้บริหาร หรือ ผู้อำนวยการของบริษัทเอกชน หรือ หน่วยงานรัฐ) เกิดความขัดแย้งขึ้นระหว่างผลประโยชน์ส่วนตัวกับผลประโยชน์ทางวิชาชีพ (professional interests) อันส่งผลให้เกิดปัญหาที่เขาไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างเป็นกลาง / ไม่ลำเอียงผลประโยชน์ทับซ้อนที่เกิดขึ้น อาจส่งผลให้เกิดความไม่ไว้วางใจที่มีต่อบุคคลผู้นั้น ว่าเขาจะสามารถปฏิบัติงานตามตำแหน่งให้อยู่ในครรลองของคุณธรรมจริยธรรมได้มากน้อยเพียงใด

ภาษาไทยใช้อยู่ ๓ อย่าง คือ

๑. ความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม
๒. ผลประโยชน์ทับซ้อน
๓. ผลประโยชน์ขัดกัน

ผลประโยชน์ทับซ้อน ความหมายของ สำนักงาน ก.พ. สถานการณ์หรือการกระทำของบุคคล (ไม่ว่าจะเป็น นักการเมือง ข้าราชการ พนักงานบริษัท ผู้บริหาร) มีผลประโยชน์ ส่วนตนเข้ามาเกี่ยวข้อง จนส่งผลกระทบต่อ การตัดสินใจหรือการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งนั้น การกระทำ ดังกล่าวอาจเกิดขึ้นโดยรู้ตัวหรือไม่รู้ตัวทั้งเจตนาหรือไม่เจตนา หรือ บางเรื่อง เป็นการปฏิบัติสืบทอดกันมา จนไม่เห็นว่าจะเป็นสิ่งผิดแต่อย่างใดพฤติกรรมเหล่านี้เป็นการกระทำ ความผิดทางจริยธรรมของเจ้าหน้าที่รัฐที่ต้องคำนึงถึงผลประโยชน์สาธารณะ (ประโยชน์ ของส่วนรวม) แต่กลับตัดสินใจปฏิบัติหน้าที่โดยคำนึงถึงประโยชน์ของตนเองหรือพวกพ้อง

แนวคิดของวิชาการ ให้ความหมายของผลประโยชน์ทับซ้อนไว้ ๔ ประการ ดังนี้

๑. ความหมายอย่างกว้างหมายถึงการปฏิบัติงานตามตำแหน่งหน้าที่ที่รับผิดชอบอย่างต่อเนื่องต่อหน่วยงานหรือองค์การหรือต่อส่วนรวมแต่ดำเนินการตัดสินใจปฏิบัติหน้าที่โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของตนเอง ครอบครัว และเพื่อนฝูง
๒. ผลประโยชน์ทับซ้อนสามารถเกิดขึ้นได้ทั้งในหน่วยงาน ภาครัฐ องค์กรธุรกิจ สถาบันการศึกษา องค์กรพัฒนาเอกชน และองค์กรวิชาชีพต่างๆ โดยสามารถเกิดขึ้นได้ทั้งในระดับนโยบายของชาติ หน่วยงานราชการ และองค์กรในระดับท้องถิ่น ดังนั้นผลประโยชน์ทับซ้อนจึงมีมูลค่าความเสียหายตั้งแต่ไม่กี่ร้อยบาทไปจนถึงนับหมื่นล้านบาท และในบางกรณีความเสียหายได้ปรากฏออกมาในรูปของที่เป็นวัตถุโดย แต่ยังรวมถึงผลประโยชน์มิใช่วัตถุอีกด้วย
๓. ผลประโยชน์ทับซ้อนมิได้จำกัดเฉพาะผลประโยชน์ของ บุคคลเท่านั้น แต่ยังรวมถึงการมีอคติในการตัดสินใจหรือดำเนินการอันมุ่งตอบสนองต่อผลประโยชน์ของหน่วยงานอีกหน่วยงานหนึ่งด้วย เช่น การที่บุคคลดำรงตำแหน่งซ้อนกันในสองหน่วยงาน อันก่อให้เกิดการทำบทบาทที่ขัดแย้งกัน และมีการใช้อำนาจหน้าที่ของหน่วยงานหนึ่งไปรับใช้ผลประโยชน์ของอีกหน่วยงานหนึ่ง
๔. “การฉ้อราษฎร์บังหลวง” และ “การคอร์รัปชัน เชิงนโยบาย” (Policy Corruption) ต่างก็เป็น รูปแบบหนึ่งของผลประโยชน์ทับซ้อน เนื่องจากทั้งสอง รูปแบบต่างเป็นการใช้ตำแหน่งหน้าที่สำหรับมุ่งตอบสนอง ต่อผลประโยชน์ส่วนตัว และ/หรือพรรคพวก

สรุป ผลประโยชน์ส่วนบุคคล กับ ผลประโยชน์ส่วนรวม ขัดกัน เจ้าหน้าที่ของรัฐ มีหน้าที่รักษาผลประโยชน์ส่วนรวม การปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ จึงต้องไม่มีผลประโยชน์ส่วนตัวเข้ามา เกี่ยวข้อง

๑. การใช้ตำแหน่งไปดำเนินการเพื่อประโยชน์ทางธุรกิจของตนเองโดยตรง
๒. ใช้ตำแหน่งไปช่วยเหลือญาติสนิทมิตรสหาย
๓. การรับผลประโยชน์โดยตรง
๔. การแลกเปลี่ยนผลประโยชน์โดยใช้ตำแหน่งหน้าที่การงาน
๕. การนำทรัพย์สินของหน่วยงานไปใช้ส่วนตัว
๖. การนำข้อมูลอันเป็นความลับของหน่วยงานมาใช้ประโยชน์ส่วนตัว
๗. การทำงานอีกแห่งหนึ่ง ที่ขัดแย้งกับแห่งเดิม
๘. ผลประโยชน์ทับซ้อนจากการเปลี่ยนสถานที่ทำงาน
๙. การปิดบังความผิด

มาตรการในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตตามรัฐธรรมนูญ

๑. มาตรการคัดสรรคนดีเข้าสู่ตำแหน่งทางการเมือง
๒. การกำหนดมาตรการป้องกันกาทุจริตในตำแหน่ง
๓. การเพิ่มระบบและองค์การตรวจสอบการใช้อำนาจ
๔. การมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

การกำหนดมาตรการป้องกันการทุจริตในตำแหน่ง

- การมีประมวลจริยธรรมและการห้ามผลประโยชน์ขัดกัน
- การให้แสดงบัญชีทรัพย์สินและหนี้สิน
- การใช้หลักโปร่งใสในการใช้อำนาจ

แนวทางการปฏิบัติตนของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

- (๑) หลักนิติธรรม
- (๒) หลักคุณธรรม
- (๓) หลักความโปร่งใส
- (๔) หลักการมีส่วนร่วม
- (๕) หลักความรับผิดชอบ
- (๖) หลักความคุ้มค่า

มติที่ประชุม : รับทราบ ถือปฏิบัติ

วาระที่ ๒ การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน

โรงพยาบาล ๕๐ พรรษา มหาวิทยาลัยราชภัฏ

๑. ความเป็นมา

ด้วยโรงพยาบาล ๕๐ พรรษา มหาวิทยาลัยราชภัฏ ได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต โรงพยาบาล ๕๐ พรรษา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ และได้จัดทำคู่มือการปฏิบัติงานเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน เพื่อเป็นกรอบแนวทางการดำเนินงานในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔) ที่กำหนดให้ปลูกฝังค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม และจิตสำนึกในการรักษาคำสัตย์สุจริต ความเป็นข้าราชการและความซื่อสัตย์สุจริต ควบคู่กับการบริหารจัดการภาครัฐที่มีประสิทธิภาพ เพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐ และนโยบายคณะรัฐมนตรี รวมถึงแผนแม่บทการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ กระทรวงสาธารณสุข ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) และมาตรการกระทรวงสาธารณสุข ๓ ป.๑ ค. (ปลูกจิตสำนึก ป้องกัน ปราบปรามสร้างเครือข่าย) เพื่อให้สามารถนำไปสู่การปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม

๒. หลักการและเหตุผล

การมีผลประโยชน์ทับซ้อน หรือการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม (Conflict Of Interest : COI) ถือเป็นประเด็นปัญหาทางการบริหารของภาครัฐในปัจจุบันที่เป็นความผิดเชิงจริยธรรม และเป็นความผิดขั้นแรกซึ่งจะนำไปสู่การทุจริตประพหุติมิชอบในระดับที่รุนแรงขึ้นได้ สะท้อนถึงปัญหาการขาดหลักธรรมาภิบาลและเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศ

ผลประโยชน์ทับซ้อน (Conflict Of Interest) หมายถึงสถานการณ์หรือการกระทำที่บุคคลมีผลประโยชน์ส่วนตนมาจนมีผลต่อการตัดสินใจหรือการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งที่รับผิดชอบอยู่ และส่งผลกระทบต่อผลประโยชน์ส่วนรวม กล่าวคือ การที่เจ้าหน้าที่ของรัฐตัดสินใจหรือปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งของตนอันก่อให้เกิดประโยชน์ต่อตนเองหรือพวกพ้องมากกว่าประโยชน์ส่วนรวม ซึ่งการกระทำดังกล่าวอาจเกิดขึ้นได้ทั้งที่รู้ตัวและไม่รู้ตัว ทั้งเจตนาและไม่เจตนาในรูปแบบที่หลากหลาย ตัวอย่างการกระทำดังกล่าวมีให้เห็นได้มากในสังคมจนกระทั่งกลายเป็นธรรมเนียมปฏิบัติที่ไม่เห็นว่าเป็นความผิด ส่งผลให้บุคคลนั้นๆ ขาดการตัดสินใจที่เที่ยงธรรม ส่งผลเสียหายต่อประเทศชาติ ก่อให้เกิดการกระทำที่ผิดจริยธรรมและจรรยาบรรณของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

การวิเคราะห์ความเสี่ยงที่อาจทำให้เกิดผลประโยชน์ทับซ้อน หมายถึง กระบวนการวิเคราะห์ความเสี่ยงในการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน โดยวิเคราะห์จากกิจกรรมต่างๆ ที่หน่วยงานได้ดำเนินการจากทั้งภารกิจหลักและภารกิจสนับสนุน เพื่อลดเหตุ โอกาส และความเสี่ยงที่จะทำให้เกิดความเสียหายจากการปฏิบัติงานที่อาจเกิดการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวมซึ่งจะเป็นจุดเริ่มต้นนำไปสู่การทุจริต กล่าวคือ ยิ่งสถานการณ์หรือสภาวะการณ์ขัดกันของผลประโยชน์มากเท่าใด ยิ่งมีโอกาสก่อให้เกิดการทุจริตมากเท่านั้น

๓. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน

๓.๑ จากการวิเคราะห์ความเสี่ยงในการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน พบว่ามีกิจกรรมที่มีความเสี่ยงหรือโอกาสที่อาจทำให้เกิดผลประโยชน์ทับซ้อน ที่จำเป็นต้องดำเนินการวางแนวทางป้องกันและแก้ไขเพื่อบริหารจัดการความเสี่ยง ดังนี้

ประเด็นความเสี่ยง	แนวทางการป้องกันและแก้ไข
๑. การให้/รับของขวัญ จากผู้มาติดต่อราชการ	ให้ปฏิบัติและพิจารณาในการให้/รับของขวัญ หรือผลประโยชน์อื่นใดตามแนวทางที่ปรากฏในคู่มือการปฏิบัติงานเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน โรงพยาบาลกาฬสินธุ์
๒. การจัดซื้อจัดจ้างที่อาจเกิดการแสวงหาผลประโยชน์ หรือเอื้อให้ผู้อื่นแสวงหาผลประโยชน์	ให้มีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด และให้มีการตรวจสอบภายในเพื่อให้เกิดความโปร่งใส และตรวจสอบได้
๓. การลาพักผ่อน หรือลาป่วย แต่ไม่ยื่นใบลาตามระเบียบ หรือกรณีลาป่วยแต่ไม่ได้ป่วยจริง	ให้ผู้บังคับบัญชาทุกระดับดำเนินการควบคุม ตรวจสอบ การปฏิบัติหน้าที่ราชการของผู้ใต้บังคับบัญชาอย่างสม่ำเสมอ

๔. บุคลากรยังขาดความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้อง เกี่ยวกับเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน	จัดให้มีการอบรมให้ความรู้แก่บุคลากร พร้อมเผยแพร่ประชาสัมพันธ์และรณรงค์ภายในหน่วยงาน
๕. การขาดจิตสำนึกร่วมกันในการเสริมสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต	จัดให้มีการอบรมให้ความรู้แก่บุคลากร พร้อมเผยแพร่ประชาสัมพันธ์และรณรงค์ภายในหน่วยงาน

๓.๒ การบริหารจัดการตามหลัก ๔ ประการสำหรับจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน ประกอบด้วย

๑) ปกป้องผลประโยชน์สาธารณะ : การปฏิบัติหน้าที่เพื่อผลประโยชน์สาธารณะเป็นหลักภายใต้กรอบของกฎหมายและนโยบาย ไม่ให้ผลประโยชน์ส่วนตนมาแทรกซ้อน รวมถึงความเห็นและทัศนคติส่วนบุคคล มีความเป็นกลาง ไม่อคติ ลำเอียง

๒) สนับสนุนความโปร่งใสและความพร้อมรับผิด : เปิดโอกาสให้ตรวจสอบ หรือการเปิดเผยผลประโยชน์ส่วนตน หรือความสัมพันธ์ที่อาจมีผลต่อการปฏิบัติหน้าที่ ซึ่งถือเป็นขั้นตอนแรกของการจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน เพื่อสร้างความเชื่อมั่นแก่ประชาชน ผู้รับบริการ และผู้มีส่วนได้เสีย

๓) ส่งเสริมความรับผิดชอบส่วนบุคคลและปฏิบัติตนเป็นแบบอย่าง : การปฏิบัติตนที่ยึดหลักคุณธรรมและความเป็นมืออาชีพของเจ้าหน้าที่และองค์กร ฝ่ายบริหารต้องรับผิดชอบเรื่องการสร้างระบบและนโยบาย และเจ้าหน้าที่ต้องจัดการกับเรื่องส่วนตนเพื่อหลีกเลี่ยงผลประโยชน์ทับซ้อนให้มากที่สุดโดยเฉพาะผู้บริหารต้องเป็นแบบอย่างเพื่อสร้างความเชื่อมั่น

๔) สร้างวัฒนธรรมองค์กร : สร้างสภาพแวดล้อมที่สนับสนุนการหลีกเลี่ยงผลประโยชน์ทับซ้อน และสร้างวัฒนธรรมแห่งความซื่อสัตย์ ซื่อตรงต่อหน้าที่

๔. ปัญหาและอุปสรรค

๑) บุคลากรบางสวณยังขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน

๒) ความเสี่ยงในการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนนี้ อาจเกิดขึ้นได้ทั้งที่รู้ตัวและไม่รู้ตัว ทั้งเจตนาและไม่เจตนาในรูปแบบที่หลากหลาย อีกทั้งมีให้พบเห็นได้มากในสังคมจนกระทั่งกลายเป็นธรรมเนียมปฏิบัติที่บุคลากรไม่เห็นว่าเป็นความผิด แต่คิดว่าเป็นเรื่องปกติและเล็กน้อยส่งผลให้ขาดการตัดสินใจที่เที่ยงธรรม

๕. ข้อเสนอแนะ/แนวทางการแก้ไขปัญหา

๑) ปรับปรุงนโยบาย แนวทางในการปฏิบัติงานด้านต่างๆ ให้ครอบคลุม ชัดเจน ลดโอกาสที่จะเกิดการใช้อำนาจเพื่อประโยชน์ส่วนตัว

๒) ควรให้ผู้บังคับบัญชาทุกระดับดำเนินการควบคุม ตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่ราชการของผู้ใต้บังคับบัญชาอย่างสม่ำเสมอ หากพบเห็นปัญหาควรหารือทำความเข้าใจร่วมกันก่อนเป็นอันดับแรกเพื่อแก้ไขปัญหาในเบื้องต้น และดำเนินการตามระเบียบต่อไป

๓) จัดให้มีโครงการ/กิจกรรมเสริมสร้างความรู้เกี่ยวกับด้านระเบียบและกฎหมายที่จำเป็นในการปฏิบัติงานให้บุคลากรได้รับทราบและให้เกิดการปฏิบัติอย่างต่อเนื่อง

๔) จัดให้มีโครงการ/กิจกรรมเสริมสร้างองค์ความรู้ และปลูกฝังค่านิยมเกี่ยวกับด้านการป้องกันการทุจริต และการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน เพื่อเสริมสร้างวัฒนธรรมสุจริตภายในหน่วยงาน

๕) จัดทำคู่มือการปฏิบัติงานในด้านต่างๆ และปรับปรุงให้ทันสมัยอยู่เสมอ

๖) เปิดโอกาสให้บุคคลภายนอกและผู้มีส่วนได้เสียเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการดำเนินงานโดยแสดงความเห็นผ่านช่องทางต่างๆ เพื่อนำไปปรับปรุงการดำเนินงานให้เกิดความโปร่งใสมากยิ่งขึ้น

มติที่ประชุม : รับทราบ

ภาพกิจกรรมการประชุมการวิเคราะห์ความเสี่ยง¹⁴

เกี่ยวกับการป้องกันผลประ โยชน์ทับซ้อน















ขั้นตอนปฏิบัติการจัดทำแผนจัดซื้อจัดจ้างและการประกาศเผยแพร่
วัตถุประสงค์ : เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างเป็นไปตาม พรบ. การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐
และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

ขั้นตอนการปฏิบัติงาน	ระยะเวลา	จุดควบคุมความเสี่ยง	ชื่อผู้รับผิดชอบ
๒.๒ เผยแพร่ประกาศประกวดจัดซื้อจัดจ้าง ๒.๒.๑ เผยแพร่ในเวปไซต์กรมบัญชีกลาง(E-GP) ๒.๒.๒ เผยแพร่ในเวปไซต์ของหน่วยงาน ๒.๒.๓ ปิดประกาศเผยแพร่ในที่หน่วยงานจัดไว้ โดยเปิดเผย เช่นกระดานข่าวประชาสัมพันธ์	๑.วันทำการนับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ ประกาศประกวดราคา จัดซื้อจัดจ้าง	๑) Print screen จากเวปไซต์ของ กรมบัญชีกลาง ๒) Print screen จากเวปไซต์ หน่วยงาน ๓) รายงานการปิด ประกาศของ เจ้าหน้าที่ ๔) ภาพถ่ายการปิด ประกาศ	หัวหน้าเจ้าหน้าที่และ เจ้าหน้าที่
๒.๓ จัดทำรายงานปิดประกาศฯ เผยแพร่ หัวหน้าหน่วยงานทราบ	๑. วันทำการ นับถัด จากวันที่ได้รับอนุมัติ ประกาศประกวด ราคาจัดซื้อจัดจ้าง	๑) บันทึกเสนอ รายงานการปิด ประกาศต่อหัวหน้า หน่วยงาน(นพ.สสจ. ,ผอ.รพ.,สสอ.) พร้อมแนบเอกสาร ตาม ข้อ ๒.๒	หัวหน้าเจ้าหน้าที่และ เจ้าหน้าที่
๒.๔ ประกาศเผยแพร่ผลการประกวดราคา ๒.๔.๑ ประกาศเผยแพร่รายชื่อผู้ซื้อของหรือ รายชื่อผู้รับเอกสาร แล้วแต่กรณี ๒.๔.๒ ประกาศเผยแพร่ชื่อผู้ชนะการประมูล (๓ รายชื่อเรียงตามลำดับ หรือมีผู้เสนอราคา รายเดียว แล้วแต่กรณี)	๑. วันทำการ นับถัด จากวันที่ได้รับอนุมัติ สั่งซื้อสั่งจ้าง	๑) รายงานการปิด ประกาศของ เจ้าหน้าที่ ๒) ภาพถ่ายการปิด- ปลดประกาศ	หัวหน้าเจ้าหน้าที่และ เจ้าหน้าที่

มติที่ประชุม :รับทราบ


เปิดประชุมเวลา 12.00 น.

ลงชื่อ.....

(นางสาวอาทิตยา พิกุลศรี)

กรรมการและเลขานุการ

ผู้บันทึกการประชุม

ลงชื่อ ว่าที่ร้อยตรี.....

(สมพนธ์ จันทจุลเจิม)

ประธานกรรมการ

ผู้รับรองรายงานการประชุม



(นายเศวต ศรีศิริ)

นายแพทย์เชี่ยวชาญ (ด้านเวชกรรม สาขาศัลยกรรม)

รักษาการในตำแหน่ง ผู้อำนวยการโรงพยาบาล ๕๐ พรรษา มหาวชิราลงกรณ

รายชื่อผู้เข้าร่วมประชุม

การวิเคราะห์ผลประโยชน์ทับซ้อน ของโรงพยาบาล ๕๐ พรรษา มหาวิทยาลัยราชภัฏ

วันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๓ ณ ห้องประชุมพรหมวชิรญาณ โรงพยาบาล ๕๐ พรรษา มหาวิทยาลัยราชภัฏ

ลำดับ	ชื่อ-สกุล	หน่วยงาน	ตำแหน่ง
1	อ.พรวิมลศรี สิมพันธ์ อัครราชภัฏ	คณ. สหวิทยาเขต อัครราชภัฏ	เลขาธิการมหาวิทยาลัย/อัครราชภัฏ
2	พ.ร.วิมลศรี อัครราชภัฏ	กลุ่มคณะ	คณ. วิทยาลัย อัครราชภัฏ
3	ดร.เด่นนเรศ อัครราชภัฏ	กลุ่มงาน ศส.อ.อ.	คณ. วิทยาลัย อัครราชภัฏ
4	นางกรรณิศา อัครราชภัฏ	โสตศอนาสิก	คณ. วิทยาลัย อัครราชภัฏ
5	พ.ศ. กอสมณี อัครราชภัฏ	กลุ่มงาน ศส.อ.อ.	คณ. วิทยาลัย อัครราชภัฏ
6	พ.ศ. อภินันท์ อัครราชภัฏ	โสตศอนาสิก	คณ. วิทยาลัย อัครราชภัฏ